



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. МОСКВА

29.06.2017

№ 1

**Об итогах работы Минприроды России
и подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств
в 2016 году и приоритетных задачах на 2017 год**

Коллегия Минприроды России отмечает, что в 2016 году реализация государственной политики в части вопросов компетенции Министерства позволила повысить эффективность государственного управления и выполнить приоритетные задачи в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения, в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, государственного экологического надзора, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы. Обеспечивалось также выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации в части компетенции Министерства.

В Министерстве созданы и успешно действуют Общественный совет, Экспертный совет по особо охраняемым природным территориям, Федеральный экологический совет, Совет по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты и ряд других координационных и совещательных органов по основным направлениям деятельности.

В целях достижения в текущем периоде приоритетных целей Министерства, определенных Планом деятельности Министерства на 2016-2021 годы, **КОЛЛЕГИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать деятельность Минприроды России по реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды в 2016 году удовлетворительной.

2. Одобрить планируемые на 2017 год задачи по приоритетным направлениям деятельности Министерства, подведомственных ему служб и агентств, обозначенные в отчетном докладе Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. Заместителям Министра, директорам департаментов Минприроды России, руководителям подведомственных федеральных служб и федеральных агентств в соответствии с компетенцией под личную ответственность обеспечить реализацию планируемых на 2017 год задач, в том числе:

3.1. Департаменту государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования (Орлу А.В.):

доработку проекта стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2030 года;

завершение утверждения нормативных правовых актов по введению новой Классификации запасов и ресурсов нефти и горючих газов;

разработку и утверждение новой Классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых;

утверждение нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 29 июня 2015 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

сопровождение обновленной заявки на установление внешней границы континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане;

упрощение порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при исполнении государственного (муниципального) контракта или договора на осуществление дорожной деятельности;

установление возможности добычи россыпного золота индивидуальными предпринимателями в границах территории Магаданской области;

введение стимулирующих механизмов использования отходов горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающих производств;

разработку нормативного правового акта, направленного на регламентацию порядка предоставления права пользования недрами для создания и эксплуатации полигонов отработки технологий промышленного освоения трудноизвлекаемых запасов и ресурсов углеводородного сырья;

разработку нормативного правового акта, закрепляющего общие принципы и требования к проведению апробации и учету прогнозных ресурсов как самостоятельной административной процедуры;

усиление ответственности за самовольную добычу нефрита и сбыт незаконно добытого нефрита.

3.2. Департаменту государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов (Грибенникову А.Н.):

реализацию основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации на период до 2030 года;

реализацию (в том числе в части нормативно-правового обеспечения) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы» и соответствующих планов реализации указанной госпрограммы;

утверждение нормативных правовых актов в целях реализации положений Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 455-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов»;

расширение возможностей использования лесов для различных видов хозяйственной деятельности (рыболовство, аквакультура, сельское хозяйство, заготовка недревесных и пищевых лесных ресурсов);

сокращение административных барьеров при оформлении прав использования лесов в целях недропользования и строительства линейных объектов;

установление ответственности лиц, осуществляющих лесопатологические обследования, за сокрытие и искажение результатов таких обследований, а также должностных лиц, утверждающих акты лесопатологических обследований, за содержащуюся в них недостоверную информацию;

обеспечение компенсационного лесовосстановления при размещении инфраструктурных объектов в лесах, а также при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий.

3.3. Департаменту государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства (Филатову А.А.):

реализацию Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года;

реализацию Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (подпрограммы «Биологическое разнообразие России»);

создание единой федеральной информационной системы в сфере охотничьего хозяйства;

подготовку комплексных изменений Правил охоты с учетом правоприменительной практики;

создание центра по сертификации капканов на соответствие международным стандартам на гуманный отлов диких животных;

приведение к единообразию сроков, на которые заключаются охотхозяйственные соглашения без проведения аукциона на право заключения таких соглашений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

3.4. Департаменту государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и гидрометеорологии (Кириллову Д.М.):

реализацию (в том числе в части нормативно-правового сопровождения) ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»;

актуализацию Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года;

завершение формирования планов мероприятий по оздоровлению Цимлянского водохранилища и его притоков, развитию водной системы Республики Калмыкия, обеспечению устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги;

подготовку приоритетных проектов, направленных на сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги и озера Байкал в рамках направления стратегического развития Российской Федерации «Экология»;

проработку вопросов, связанных с созданием фонда, направленного на улучшение экологического состояния водных объектов;

участие в реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 2344-р;

участие в формировании системы отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в Российской Федерации с целью поэтапного внедрения национальной системы учета и регулирования выбросов парниковых газов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 апреля 2014 г. № 504-р;

дальнейшую работу по созданию государственного фонда данных государственного экологического мониторинга, включая установление состава, формата и сроков представления информации в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга;

подготовку Стратегии развития гидрометеорологической службы Российской Федерации на период до 2030 года;

доработку и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе»;

подготовку акта Правительства Российской Федерации о внесении изменений в межведомственное распределение обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН;

выполнение обязательств по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой;

утверждение методов расчета рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе.

3.5. Департаменту государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды (Колодкину А.В.):

подготовку проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

подготовку проектов нормативных правовых актов в реализацию положений Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

продолжение работ по выполнению в 2017 г. комплекса первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 декабря 2014 г. №2462-р;

обеспечивать реализацию приоритетного проекта «Чистая страна», в том числе заключение соглашений о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба в рамках;

сопровождение прохождения в Государственной Думе проекта федерального закона № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

сопровождение прохождения в Государственной Думе и Совете Федерации проекта федерального закона № 113578-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований»;

сопровождение прохождения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 690575-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации»;

подготовку актов Правительства Российской Федерации, направленных на внедрение в контрольно-надзорную деятельность риск-ориентированного подхода;

издание приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, в том числе формы удостоверения, порядка его выдачи, порядка взаимодействия общественных советов органов государственного лесного и экологического надзора и общественных инспекторов по охране окружающей среды»;

внесение в Правительство Российской Федерации проектов правовых актов о создании государственного природного заповедника «Восток Финского залива», государственного природного заповедника «Васюганский», национального парка «Ладожские шхеры», национального парка «Хибины», национального парка «Ленские столбы», национального парка «Кодар», национального парка «Зигальга», государственного природного заказника федерального значения «Новосибирские острова», государственного природного заказника федерального значения «Соловецкий архипелаг»;

совершенствование правовых основ реализации расширенной ответственности производителей товаров и упаковки за утилизацию отходов от их потребления (увеличение объемов переработки отходов, снижение объемов захоронения отходов);

стимулирование отдельного сбора и сортировки отходов;

установление требований к объектам размещения отходов;

усиление лицензионных требований к обращению с опасными отходами;

установление требований к обращению с группами однородных отходов;

совершенствование классификации отходов (с учетом состава и опасных свойств);

установление порядка выполнения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и применения таких расчетов при нормировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

установление особенностей проведения проверок природопользователей, осуществляющих выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в период неблагоприятных метеорологических условий;

установление критериев формирования предприятиями плана мероприятий по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;

уточнение порядка выдачи комплексных экологических разрешений;

установление требований о проведении государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) на ранней стадии планирования по материалам ОВОС (на основе гармонизации с положениями Конвенции ЕЭК ООН по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте), включая проведение ГЭЭ

материалов обоснования инвестиционных проектов, в том числе касающихся определения мест размещения объектов планируемой хозяйственной деятельности;

сокращение сроков проведения государственной экологической экспертизы;

установление уголовной ответственности за незаконную торговлю особо ценными дикими видами животных с использованием СМИ;

утверждение обновленного Перечня (списка) видов объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

издание новой редакции Красной книги Российской Федерации (том «Животные»);

уточнение требований к созданию систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов, загрязняющих веществ;

реализация приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть».

3.6. Департаменту международного сотрудничества (Инамову Н.Р.):

отстаивание интересов России на многосторонних международных и региональных площадках в сложившихся политических условиях, в связи с введением санкций в отношении Российской Федерации и попытках изолировать нашу страну на международной арене, придавая особую значимость сотрудничеству в рамках международных организаций и объединений стран, в первую очередь на площадке ООН;

наращивание взаимодействия в сфере окружающей среды по линии следующих региональных организаций: БРИКС, АСЕАН, АТЭС, ШОС, ЭСКАТО, НЕАСПЕК;

развитие и укрепление новых форматов международного государственно-частного партнерства («Санкт-Петербургская инициатива», Инструмент поддержки проектов Арктического совета);

развитие ГЧП- платформ зеленых технологий БРИКС;

продолжение работ по выполнению положений Глобальной программы по восстановлению тигра и Глобальной программы по сохранению снежного барса и его экосистем, Соглашения по белому медведю;

разработку комплекса мер по стимулированию, поиску новых форм оказания поддержки реализации международных проектов российскими компаниями;

продолжение на экспертном уровне взаимодействия с ключевыми игроками в Европейском и Азиатском регионе, занимающимися природоохранной тематикой.

3.7. Департаменту финансово-экономического обеспечения (Земцову Р.Г.):

расширение сферы действия механизма вычета расходов на геологоразведочные работы из налоговой базы по налогу на прибыль с применением повышающего коэффициента;

увеличение размера ставок регулярного платежа за пользование недрами в случае продления по инициативе недропользователя сроков геологического изучения недр;

совершенствование мер экономического стимулирования, направленных на увеличение объемов перерабатываемых отходов;

внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации из средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора, на финансирование работ по обращению с отходами» (в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ);

внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 66 и 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части возможности предоставления отсрочки или рассрочки возмещения вреда);

внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части уточнения порядка расчета сумм авансовых платежей за негативное воздействие на окружающую среду);

разработка нормативных правовых актов, предусматривающих возможность учета мероприятий по обеспечению использования и утилизации попутного нефтяного газа в рамках вводимых с 01.01.2019 плана мероприятий по охране окружающей среды и программы повышения экологической эффективности (вместо инвестиционных газовых программ).

3.8. Департаменту управления делами и кадров (Чернову А.В.):

исполнение плана Минприроды России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2017 год с учетом «горизонта планирования» до 2021 года.

3.9. Федеральному агентству по недропользованию (Киселёву Е.А.):

Актуализацию мероприятий и показателей подпрограммы 1. «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Разработку предложений к проекту Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации на период до 2030 года.

В части работ общегеологического и специального назначения:

продолжение работ по обоснованию внешней границы континентального шельфа Российской Федерации в Северном Ледовитом океане, направленных на актуализацию российской заявки в Комиссию при ООН по определению границ континентального шельфа в Арктике;

обеспечение прироста геологической изученности территории России масштаба 1:1000000 и 1:200000 в объемах, предусмотренных государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»;

реализация мероприятий 53-56 Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

выполнение необходимых работ по обеспечению геополитических интересов Российской Федерации в Антарктике и на территории архипелага Шпицберген;

формирование единого фонда геологической информации как федеральной государственной информационной системы.

Для геологоразведочных работ на нефть и газ:

уточнение геологического строения и перспектив нефтегазоносности с локализацией части прогнозных ресурсов в слабоизученных отдаленных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока, примыкающих к трассе нефтепровода ВСТО, а также других планируемых нефте- и газопроводов;

получение новых материалов по геологии и нефтегазоносности Западно-Сибирской НГП, включая ее окраинные части и нижние горизонты разреза осадочного чехла;

уточнение геологического строения и оценка нефтегазового потенциала слабоизученных районов, участков и комплексов (в том числе нетрадиционных коллекторов) старых НГП Европейской части России: Волго-Уральской, Прикаспийской, Тимано-Печорской и Северо-Кавказской;

начало практического осуществления создания технологического полигона «Важен» в ХМАО;

локализация прогнозных ресурсов углеводородного сырья категории Ол в объеме 5000 млн. туг;

выполнение геологоразведочных работ по обеспечению воспроизводства ресурсной базы подземных вод с ожидаемым приростом запасов в объеме 110 тыс.м³/сутки.

Для геологоразведочных работ на твердые полезные ископаемые:

концентрация работ в пределах ранее обоснованных центров экономического роста с приоритетом постановки работ на Дальнем Востоке;

проведение геологоразведочных работ на высоколиквидные и остродефицитные стратегические виды минерального сырья;

выполнение международных обязательств по изучению недр дна Мирового океана;

завершение геологоразведочных работ в рамках подпрограммы «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов»;

прирост прогнозных ресурсов важнейших видов полезных ископаемых

категорий P1+P2 в соответствии с показателями государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Создание условий для привлечения инвестиций в ранние стадии геологоразведочных работ, в т.ч. за счет совершенствования заявительного принципа на выполнение работ по геологическому изучению недр на условиях предпринимательского риска и повышения полноты и качества предоставляемой геологической информации.

3.10. Федеральному агентству лесного хозяйства (Валентику И.В.):

достижение показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы»;

выполнение задач по интеграции лесного хозяйства Республики Крым и города федерального значения Севастополя в систему государственного управления лесами Российской Федерации;

подготовку «дорожной карты» и реализацию комплекса мер по интенсивному ведению лесного хозяйства;

применение мер государственной поддержки региональных учреждений по охране, защите и воспроизводству лесов, а также предприятий лесопромышленного комплекса в условиях кризисных явлений;

контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление указанных полномочий;

разработку комплекса мер, направленных на своевременное проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в лесах и вовлечение в хозяйственный оборот лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, в рамках существующего финансирования;

разработку предложений в проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации новой редакции Методики распределения субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений;

подготовку предложений по разработке новых подходов к определению ставок платы за использование лесов, учитывающих изменения рыночных цен на лесоматериалы, и повышению устойчивости региональных бюджетных учреждений по охране, защите и воспроизводству лесов.

3.11. Федеральному агентству водных ресурсов (Никанорову В.А.):

достижение целевых показателей (индикаторов) государственных программ «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Охрана окружающей среды», ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие

байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

выполнение задач по интеграции водохозяйственного комплекса Республики Крым и города федерального значения Севастополя в систему государственного управления водными ресурсами Российской Федерации;

установление оптимальных режимов использования водных ресурсов водохранилищ комплексного назначения, обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственных систем речных бассейнов.

3.12. Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Фролову А.В.):

обеспечение функционирования и развития государственной наблюдательной сети, выполнение программы наблюдений и работ по обеспечению единства измерений;

обеспечение потребностей общества и государства в информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

реализация проекта Российской Федерации и Международного банка реконструкции и развития «Модернизация и техническое перевооружение организаций Росгидромета – 2»

выполнение программы Российской арктической экспедиции, Высокоширотной арктической экспедиции и Российской научной экспедиции на архипелаге Шпицберген;

расширение участия Российского научного центра на архипелаге Шпицберген в международных научных проектах, создание условий для привлечения молодых ученых и взаимодействия с научно-исследовательскими центрами и высшими учебными заведениями;

подготовка Плана мероприятий по обеспечению деятельности Российской антарктической экспедиции в 2018 - 2022 годах и параметров ее деятельности;

актуализация Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и на более отдаленную перспективу;

участие российских экспертов и должностных лиц в работе Консультативного совещания по Договору об Антарктике и в работе руководящих органов, региональных ассоциаций и технических комиссий Всемирной метеорологической организации;

участие российских представителей и экспертов в работе Специальной рабочей группы по Парижскому соглашению с целью выработки правил и процедур реализации Парижского соглашения;

планирование деятельности по развитию единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации (ЕГАСМРО), в том числе подготовку предложений по перспективному облику системы, определению ключевых направлений и показателей развития ЕГАСМРО.

3.13. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (Сидорову А.Г.):

достижение плановых значений показателей эффективности деятельности Росприроднадзора, установленных государственной программой «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы;

усиление государственного экологического надзора во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и континентальном шельфе Российской Федерации;

формирование реестра территорий особого контроля;

разработку механизма страхования жизни и здоровья государственных инспекторов в области охраны окружающей среды;

разработку механизма социально - экологического краудсорсинга.

Министр природных ресурсов
и экологии Российской Федерации



С.Е.Донской